



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

**ASUNTO:** SESIÓN 2020/11 Extraordinaria PLENO DO 22 DE DECEMBRO 2020  
**EXPEDIENTE:** 2020/G010/000011

**ACTA Nº 2020/10 SESIÓN Extraordinaria DO PLENO - , xoves 22 de decembro de 2020 -**

No día de hoxe, ás 13:38 horas, baixo a presidencia do alcalde, reúnen-se os concelleiros e concelleiras que se indican co obxecto de celebrar, en primeira convocatoria, sesión extraordinaria do Pleno que se celebra telemáticamente.

**Membros que asisten:**

**Alcalde-Presidente:**

José Antonio Santiso Miramontes

**Concelleiros:**

Laura C. Calvo Quintela

Alberto Seoane Brandariz

Gustavo Manuel Quindimil Gómez

Francisca Bestilleiro Roel

Marcos Zapata Díaz

José María Caamaño Nogueira

Luís Constante Freire Pérez de Juan

Fátima Insua López

Francisco Javier Rodríguez Souto

**Escusan a súa ausencia:**

Silvia Taboada Carro

Roberto Gómez Lesta

María Ángeles Vilas Pedreira

**Secretario**

Adrián J. Márquez Caramés

**Interventora**

Gema Vázquez López

Asiste como secretario Adrián J. Márquez Caramés secretario da Corporación, que dá fe do acto. Unha vez aberto este pola Presidencia. Constátase a presenza de membros deste órgano en quórum suficiente, polo que o alcalde, como Presidente, declara aberta a sesión. Procédese a tratar os asuntos incluídos na **ORDE DO DÍA:**

**1. ADHESIÓN CONVENIO ENTRE A VICEPRESIDENCIA PRIMEIRA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E TURISMO -A FEDERACIÓN GALEGA DE MUNICIPIOS E PROVINCIAS (FEGAMP) E O CONCELLO DE ABEGONDO PARA ARTICULAR A ENCOMENDA DE XESTIÓN Á XUNTA DE GALICIA PARA A REALIZACIÓN DE ACTUACIÓNS AUXILIARES E DE COLABORACIÓN MATERIAL NA TRAMITACIÓN DOS PROCEDIMENTOS SANCIONADORES COMPETENCIA DOS CONCELLOS DE GALICIA, EN RELACIÓN CO INCUMPRIMENTO DAS MEDIDAS DE PREVENCIÓN APROBADAS PARA A LOITA CONTRA O COVID- 19.**

**2. APROBACIÓN,SE PROCEDE,DA CONTINUIDADE DO CONTRATO PARA PRESTACIÓN, PLANIFICACIÓN**



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

**EXECUCIÓN, CONTROL E AVALIACIÓN DAS ESCOLAS DEPORTIVAS E CULTURAS DO CONCELLO DE ABEGONDO EXP. 2016/C004/000002**

**3. CONTINUIDADE DO CONTRATO DE SERVIZO PÚBLICO DE ABASTECIMENTO DE AUGA POTABLE, MANTEMENTO DA REDE DE ALCANTARILLADO E DEPURACIÓN DE AUGAS RESIDUAIS DO CONCELLO DE ABEGONDO**

**4. CONTRATACION PARA LIMPEZA DE EDIFICIOS E INSTALACIONES MUNICIPAIS DO CONCELLO DE ABEGONDO**

---

**De acordo cos requirimentos establecidos no artigo 2 do Decreto 24/2018, do 15 de febreiro, sobre os libros de actas e de resolucións das entidades locais galegas, substitúese a transcripción na acta das opinións dos membros asistentes ao pleno polo rexistro en soporte apto para a gravación e reprodución do son.**

Esta acta foi gravada con audio e video. Consta no expediente do Tedec 2020/G010/000011.

**A pegada dixital é : 05098851877AB5AEFC8DF13AA81DD0281B2114C30E29C577C204B202CC4D5A01h**

**Pódese ver no seguinte enlace: <https://www.pscp.tv/w/1vOGwEQEXjbxB>**

**1. ADHESIÓN CONVENIO ENTRE A VICEPRESIDENCIA PRIMEIRA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E TURISMO -A FEDERACIÓN GALEGA DE MUNICIPIOS E PROVINCIAS (FEGAMP) E O CONCELLO DE ABEGONDO PARA ARTICULAR A ENCOMENDA DE XESTIÓN Á XUNTA DE GALICIA PARA A REALIZACIÓN DE ACTUACIÓNS AUXILIARES E DE COLABORACIÓN MATERIAL NA TRAMITACIÓN DOS PROCEDIMENTOS SANCIONADORES COMPETENCIA DOS CONCELLOS DE GALICIA, EN RELACIÓN CO INCUMPRIMENTO DAS MEDIDAS DE PREVENCIÓN APROBADAS PARA A LOITA CONTRA O COVID- 19.** Dase conta da seguinte proposta ditaminada favorablemente pola comisión informativa correspondente:

**ASUNTO:**CONVENIO ENTRE A VICEPRESIDENCIA PRIMEIRA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E TURISMO -A FEDERACIÓN GALEGA DE MUNICIPIOS E PROVINCIAS (FEGAMP) E O CONCELLO DE ABEGONDO PARA ARTICULAR A ENCOMENDA DE XESTIÓN Á XUNTA DE GALICIA PARA A REALIZACIÓN DE ACTUACIÓNS AUXILIARES E DE COLABORACIÓN MATERIAL NA TRAMITACIÓN DOS PROCEDIMENTOS SANCIONADORES COMPETENCIA DOS CONCELLOS DE GALICIA, EN RELACIÓN CO INCUMPRIMENTO DAS MEDIDAS DE PREVENCIÓN APROBADAS PARA A LOITA CONTRA O COVID- 19.

**EXPEDIENTE:**2020/A006/000003- 2020/G003/000219

**ANTECEDENTES**

**PRIMEIRO.-** Remítese por parte da Vicepresidencia primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo a Xunta de Galicia con data de 27 de novembro 2020 ,documento do novo borrador correspondente ao Convenio de Colaboración entre a Xunta de Galicia e a Federación Galega de Municipios (FEGAMP) para encomenda de xestión á Xunta de Galicia para a Realización de Actuacións Auxiliares e Competencia dos Concellos de Galicia, en relación co incumprimento das medidas de prevención aprobadas para a loita Contra o COVID-19.

**SEGUNDO.-** As partes reunidas pretenden subscribir o presente convenio para instrumentar a encomenda da xestión por parte dos Concellos galegos, na realización de actividades de carácter material ou técnico precisas para a



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

tramitación dos procedementos sancionadores por incumprimento das obrigas establecidas en materia de saúde pública nos que, conforme á normativa aplicable, a competencia corresponde aos concellos, derivados do incumprimento das medidas de prevención aprobadas para a loita Contra o COVID-19.

### LEXISLACIÓN APLICABLE

A Lexislación máis destacada do asunto é a seguinte:

- A Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local. A Lei 39/2015, de 1 de outubro, de procedemento administrativo común das administracións públicas
- A Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia.
- A Lei 2/2017, de 8 de febreiro, de medidas fiscais, administrativas e de ordenación.
- A Lei 5/2014, do 27 de maio, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración Local.
- A Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración local.
- Real decreto legislativo 781/1986, do 18 de abril, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local
- Real decreto 463/2020, do 14 de marzo, declarouse o estado de alarma para a xestión da situación de crise sanitaria ocasionada polo COVID-19
- Lei 33/2011, de 4 de outubro xeral de saúde pública
- Real Decreto Lei 21/2020, do 9 de xuño, de medidas urxentes de prevención, contención e coordinación para facer fronte á crise sanitaria ocasionada polo COVID-19

### CONSIDERACIÓNS

#### PRIMEIRO. Cooperación entre administracións.

A cooperación económica, técnica e administrativa entre a Administración local e as Administracións do Estado e das Comunidades Autónomas, tanto en servizos locais como en asuntos de interese común, desenvolverase con carácter voluntario, baixo as formas e nos termos previstos nas leis, podendo ter lugar, en todo caso, mediante os consorcios ou os convenios administrativos que subscriban.

De cada acordo de cooperación formalizado por algunha destas Administracións darase comunicación a aquelas outras que, resultando interesadas, non interveñan no mesmo, aos efectos de manter una recíproca e constante información.

No non previsto no Título III, sobre Relacións Interadministrativas da Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, as relacións entre a Administración Xeral do Estado ou as Administracións das Comunidades Autónomas coas Entidades que integran a Administración Local rexeranse pola lexislación básica en materia de réxime local.

#### SEGUNDO. Carácter non contractual da actuación e cumprimento da lexislación básica de Réxime Xurídico do Sector Público.

A presente actuación administrativa queda enmarcada na figura dos Convenios regulada no Capítulo VI do Título Preliminar da Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, a través dos seus artigos 47 e seguintes, así como no establecido no artigo 6.1 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público,

pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014, quedarán fóra do establecido no ámbito de devandita lei os



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

convenios, cuxo contido non estea comprendido no dos contratos regulados nesta Lei ou en normas administrativas especiais celebrados entre si pola Administración Xeral do Estado, as Entidades Xestoras e os Servizos Comúns da Seguridade Social, as Universidades Públicas, as Comunidades Autónomas e as Cidades Autónomas de Ceuta e Melilla, as Entidades locais, as entidades con personalidade xurídico pública delas dependentes e as entidades con personalidade xurídico privada, sempre que, neste último caso, teñan a condición de poder adxudicador.

A súa exclusión queda condicionada ao cumprimento das seguintes condicións:

- As entidades intervincentes non deben ter vocación de mercado, a cal se presumirá cando realicen no mercado aberto unha porcentaxe igual ou superior ao 20 por cento das actividades obxecto de colaboración. Para o cálculo de devandita porcentaxe tomarase en consideración a media do volume de negocios total ou outro indicador alternativo de actividade apropiado, como os gastos soportados considerados en relación coa prestación que constitúa o obxecto do convenio nos tres exercicios anteriores á adxudicación do contrato. Cando, debido á data de creación ou de inicio de actividade ou á reorganización das actividades, o volume de negocios ou outro indicador alternativo de actividade apropiado, como os gastos, non estivesen dispoñibles respecto dos tres exercicios anteriores ou perdesen a súa vixencia, será suficiente con demostrar que o cálculo do nivel de actividade correspóndese coa realidade, en especial, mediante proxeccións de negocio.
- Que o convenio estableza ou desenvolva una cooperación entre as entidades participantes coa finalidade de garantir que os servizos públicos que lles incumben préstanse de modo que se logren os obxectivos que teñen en común.
- Que o desenvolvemento da cooperación guíase unicamente por consideracións relacionadas co interese público.

A continuación, segundo o apartado 2 do artigo 6 do mesmo texto legal, tamén estarán excluídos do ámbito de aplicación da Lei de Contratos os convenios que celebren as entidades do sector público con persoas físicas ou xurídicas suxeitas ao dereito privado, sempre que o seu obxecto non estea comprendido no dos contratos regulados en devandita lei ou en normas administrativas especiais.

Estes supostos serán regulados polas súas normas especiais, aplicándose os principios da Lei de Contratos do Sector Público, para resolver dúbidas e lagoas que puidesen presentarse.

### **TERCEIRA. Necesidade e oportunidade do Convenio (artigo 50.a de a Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público):**

Constitúe obxecto do presente convenio instrumentar a encomenda de xestión polos distintos concellos galegos incluídos no ámbito subxectivo de aplicación á Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, a través da Vicepresidencia primeira e Consellería de presidencia, Xustiza e Turismo, para a realización de actuacións auxiliares e de colaboración material na tramitación, dos procedementos sancionadores derivados dos incumprimentos das medidas de prevención aprobadas para a loita contra o COVID- 19.

O convenio ten carácter carácter interadministrativo e subscríbese ao amparo do previsto no artigo 6 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, por concorrer as seguintes condicións:

- As entidades intervincentes non teñen vocación de mercado.
- O convenio establece ou desenvolve unha cooperación entre as entidades participantes coa finalidade de garantir que os servizos públicos que lles incumben se prestan de modo que se logren os obxectivos que teñen en común.
- O desenvolvemento da cooperación guíase unicamente por consideracións relacionadas co interese público.

Nos termos previstos no referido artigo 6, o presente convenio queda excluído do ámbito da Lei 9/2017, rexéndose



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

polo previsto no seu clausulado e subsidiariamente pola Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, toda vez, que por unha banda se rexe pola lexislación contractual pero no tocante ao réxime de cesión dos bens e á relación entre as partes asinantes é un convenio puramente interadministrativo da Lei 40/2015.

#### **CUARTA. Xustificación da exclusión do ámbito de aplicación do dereito da contratación pública.**

De acordo coa xurisprudencia do TXUE, os convenios asinados entre dúas entidades públicas, que sexan “a culminación dunha acción de cooperación intermunicipal”, destinado á realización conxunta dunha función común e prioritaria de servizo público, como o , quedan excluídos do ámbito de aplicación do dereito da contratación pública, cando se dean as seguintes circunstancias:

- Que o convenio sexa asinado exclusivamente por poderes adxudicadores, sen a participación dunha empresa privada.
- Que non se favoreza a ningún operador económico privado respecto dos seus competidores.
- Que a cooperación que establezan só se rexa por consideracións e esixencias características da persecución de obxectivos de interese público.

O artigo 12.4 da Directiva 24/2014 do 26 de febreiro, sobre contratación pública, ademais de acoller os criterios doutriniais fixados polo Tribunal dispón que “os poderes adxudicadores participantes realicen no mercado aberto menos do 20 % das actividades obxecto da cooperación”. Ademais, o artigo 38 da Directiva 2014/24/UE establece que “dous ou máis poderes adxudicadores poderán acordar a realización conxunta de determinadas contratacións específicas”.

A Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014, dispón que as entidades pertencentes ao sector público, que teñan a condición de poder adxudicador, poderán cooperar entre si mediante sistemas de cooperación horizontal, previa sinatura dos correspondentes convenios, nas condicións e cos límites que se establece o apartado 1 do artigo 6 (art. 31.1, letra b):

- a) As entidades intervinientes non han de ter vocación de mercado, o cal se presumirá cando realicen no mercado aberto unha porcentaxe igual ou superior ao 20 por cento das actividades obxecto de colaboración.  
(...)
- b) Que o convenio estableza ou desenvolva unha cooperación entre as entidades participantes coa finalidade de garantir que os servizos públicos que lles incumben se prestan de modo que se logren os obxectivos que teñen en común.
- c) Que o desenvolvemento da cooperación se guíe unicamente por consideracións relacionadas co interese público”.

Con relación ao concreto convenio de cooperación que se suscita neste caso, cabe indicar, en primeiro lugar, que o convenio se asina entre a Xunta de Galicia a Federación Galega de Municipios (FEGAMP) e o Concello de Abegondo .En segundo termo, non se dá trato de favor a ningún prestador privado, xa que a xestión do vai ser obxecto de licitación de acordo coas esixencias da LCSP. En terceiro termo, a cooperación só se rexe “por consideracións e esixencias características da persecución de obxectivos de interese público”. Así, a cooperación entre ambas entidades ten como finalidade exclusiva garantir a realización dunha misión de servizo público común a estas, neste caso, sería . Non ten carácter oneroso, senón que está dirixida exclusivamente á persecución de obxectivos comúns de interese público, como a protección do medio ambiente e da saúde pública. En cuarto lugar, e como consecuencia do anterior, as entidades que son parte do convenio cumpren claramente a esixencia de realizar no mercado aberto menos do 20% das actividades obxecto da cooperación.

Ademais, a LCSP establece que as entidades pertencentes ao sector público poderán, en todo caso, acordar mediante convenio a realización conxunta de contratacións específicas (art. 31.2 LCSP).



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

Dado que a contratación conxunta permite aproveitar economías de escala, sendo iso compatible cos principios da contratación do sector público recollidos no artigo 1 da LCSP, e en particular cos “principios de eficiencia e de cooperación aplicables á xestión contractual das entidades locais, considerando a opción de compra conxunta non só legal, senón recomendable e conveniente axustándose aos parámetros da boa administración” (Informe 5/2014, do 3 de marzo, da Xunta Consultiva de Contratación Administrativa).

#### **QUINTO. Competencia e finalidade pública das Administracións.**

Para a aprobación dun Convenio administrativo de colaboración entre o Concello e calquera outra Administración, de conformidade co establecido no artigo 140.2 da Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público non previsto pola citada Lei deberá aplicarse a lexislación básica en materia de réxime local.

Queda fundamentada a competencia do Concello, en exercer en todo caso como competencias propias nos termos da lexislación do estado e das Comunidades Autónomas, nas seguintes materias “Asemade, é de aplicación a previsión do artigo 74.5 da Lei 2/2017, do 8 de febreiro, de medidas fiscais, administrativas e de ordenación, que recolle a posibilidade dos concellos de promover ou participar en calquera momento en actuacións interadministrativas de colaboración.

Sexa como fora, de acordo co artigo 3.3.a) da Lei 5/2014, do 27 de maio, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración local trátase dunha competencia ou servizo que se viña prestando con anterioridade ao ano 2013 e polo tanto, non se entenderá como exercicio de novas competencias: a) A continuidade na prestación dos servizos xa establecidos.

#### **SÉTIMA. Publicidade activa.**

Durante todo o proceso de aprobación do Convenio, deberá cumprirse coas esixencias de publicidade activa en virtude do disposto no artigo 21.4 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas e na normativa vixente en materia de transparencia. Non obstante, neste procedemento, poderase prescindir do trámite de audiencia porque non figuran no procedemento nin existen intereses de terceiros.

#### **OITAVA. Análise xurídica do convenio.**

En canto á análise xurídica do texto do convenio, máis aló do xa analizado e que esta secretaría entende axustado a dereito, cabe indicar que cumpre co establecido no artigo 49 da Lei 40/2015 en canto ao contido dos convenios:

**a) Suxeitos que subscriben o convenio e a capacidade xurídica con que actúa cada unha das partes.**

Consta no documento os suxeitos que subscriben o mesmo e queda acreditada a súa capacidade xurídica, sempre que o órgano correspondente adopte o acordo que se propón.

**b) A competencia na que se fundamenta a actuación da Administración Pública, dos organismos públicos e as entidades de dereito público vinculados ou dependentes dela ou das Universidades públicas.** Consta no documento a competencia e foi analizado no punto sexto deste informe.

**c) Obxecto do convenio e actuacións a realizar por cada suxeito para o seu cumprimento.**

- O presente convenio de colaboración ten por obxecto establecer as bases de colaboración entre as partes asinantes para a prestación de auxilio técnico aos concellos na preparación dos distintos trámites, redacción de documentos, así como a realización das notificacións, aproveitando os medios propios da Xunta e a experiencia dos funcionarios autonómicos nos expedientes polos incumprimentos das medidas de prevención aprobadas para a loita contra o COVID- 19



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

- Son actuacións a realizar por cada suxeito para o seu cumprimento as seguintes:

#### Obrigas da Xunta de Galicia

A Xunta de Galicia comprométese a prestar aos concellos que se adhiran ao presente convenio a asistencia técnica e material precisa para a tramitación dos procedementos sancionadores polos incumprimentos das medidas de prevención aprobadas para a loita contra o COVID- 19, cando tal incumprimento sexa subsumible nalgún dos supostos- tipo de infracción en materia de saúde pública, no ámbito que alcance a competencia dos concellos, de acordo co previsto no Anexo I.

A encomenda comprenderá todos os expedientes sancionadores por feitos producidos despois do estado de alarma no mes de xuño do ano 2020, tanto se xa estiveran iniciados como se non.

#### Obrigas e dereitos dos concellos

Os concellos que se adhiran ao presente convenio se comprometen a iniciar, instruír e resolver os procedementos sancionadores polos incumprimentos das medidas de prevención aprobadas para a loita contra o COVID- 19, cando tal incumprimento sexa subsumible nalgún dos supostos- tipo de infracción en materia de saúde pública, no ámbito que alcance a competencia dos concellos, debendo remitir a Xunta de Galicia a información precisa para que esta poda executar a encomenda de xestión recollida neste convenio, nos termos previstos no anexo I.

Cada concello ingresará nunha conta propia as cantidades recadadas como consecuencia de cada procedemento sancionador, debendo compensar á Xunta de Galicia nunha cantidade equivalente aos custos en que efectivamente tivese incorrido como consecuencia das obrigas asumidas. Esta compensación farase efectiva no prazo de tres meses a contar dende o momento en que a Xunta de Galicia certifique os custos en que efectivamente tivese incorrido.

#### Obrigas da FEGAMP

Coordinarse coa Xunta de Galicia e con todos os concellos de Galicia incluídos no ámbito subxectivo do convenio para difundir a información relativa ao presente convenio de colaboración

#### d) Obrigas e compromisos económicos asumidos .

A Xunta de Galicia realizará con medios propios, a través dos equipos de traballo previstos no anexo I, as actuacións previstas no convenio.

As Administracións públicas parte no convenio dispoñen do orzamento preciso para o presente exercicio e comprométese a efectuar as correspondentes previsións orzamentarias nos exercicios futuros polo importe que en cada caso corresponda segundo o Anexo e os acordos de reaxuste, actualización e liquidación adoptados pola Comisión de Seguimento do convenio

En virtude do Convenio os asinantes adquiren unha serie compromisos económicos,detallados no Convenio.

**e) Mecanismos de seguimento, vixilancia e control da execución do convenio e dos compromisos adquiridos polos asinantes .**Co fin de realizar o desenvolvemento, seguimento e avaliación dos resultados, así como a interpretación e cumprimento do presente convenio, as partes asinantes conveñen a constitución



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

dunha comisión mixta, que estará integrada por dous representantes da Vicepresidencia primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo, un dos cales actuará como presidente, e outros dous en representación da Fegamp.

O seguimento da execución do presente convenio comprenderá:

- A observación da implantación e efectiva aplicación deste.
- A solución de controversias suscitadas na interpretación deste convenio.
- As propostas de modificación do presente convenio.
- A elaboración de normas e protocolos de desenvolvemento deste convenio.
- A valoración da procedencia de finalizar o convenio antes da data prevista por deixar de ser necesaria a encomenda de xestión, atendendo as circunstancias sanitarias concorrentes e as necesidades dos concellos adheridos ao convenio.

A Comisión rexerase por o disposto na Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público sobre os órganos colexiados.

**f) O réxime de modificación do convenio.** A modificación do presente convenio requirirá a conformidade da Vicepresidencia primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo e a Federación Galega de Municipios e Provincias (FEGAMP), e formalizarase mediante a subscripción da correspondente addenda ao mesmo.

No caso de que algún dos concellos adheridos non estivera de acordo coa modificación efectuada poderá denunciar o convenio de acordo co previsto na cláusula sexta.

**g) Prazo de vixencia do convenio.** Consta no punto quinto do convenio: O presente convenio estenderá a súa vixencia desde a data da súa sinatura (coa obriga da publicación do mesmo nun boletín oficial -artigo 11.3.b) da lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público-) ata o levantamento da declaración da situación de emerxencia sanitaria de interese galego. Agora ben, a Comisión de Seguimento da execución do convenio valorará a procedencia de finalizar o convenio antes desa data se a encomenda de xestión deixa de ser necesaria atendendo as circunstancias sanitarias concorrentes e as necesidades dos concellos adheridos ao convenio. Nese caso as partes poderán resolver o convenio de acordo co previsto na cláusula sexta.

**NOVENA. Impacto económico e non adscripción de persoal (art. 50.b da Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público):**

O presente convenio constitúe o marco xurídico xeral dentro do cal os concellos de Galicia incluídos no ámbito subxectivo de aplicación poderán asinar a súa adhesión, coa finalidade de encomendar á Xunta de Galicia, a través da Vicepresidencia primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo, a realización de actuacións auxiliares e de colaboración material na tramitación, dos procedementos sancionadores derivados dos incumprimentos das medidas de prevención aprobadas para a loita contra o COVID- 19, cando tal incumprimento sexa subsumible nalgún dos supostos- tipo de infracción en materia de saúde pública no ámbito que alcance a competencia dos concellos

**DÉCIMA.** O procedemento a seguir é o seguinte:

**A.** Elaborado o texto inicial do convenio, debe constar o informe de Intervención en relación cos aspectos económicos que leva a subscripción do mesmo; en concreto, a Interventora valorará, especialmente, que devandito convenio, en termos de eficiencia económica, permite una asignación máis eficiente dos recursos económicos.

**B.** Una vez negociado e subscrito o texto inicial do Convenio o mesmo será aprobado por Pleno. O acordo mediante



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.





CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

o que se aprobe será publicado, de acordo co establecido no artigo 40 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, no prazo de dez días a partir da data en que o acto sexa ditado, e deberá conter o texto íntegro da resolución, con indicación de se pon fin ou non á vía administrativa, a expresión dos recursos que procedan, no seu caso, en vía administrativa e xudicial, o órgano ante o que debesen presentarse e o prazo para interpos, sen prexuízo de que os interesados poidan exercitar, no seu caso, calquera outro que estimen procedente.[ Esta tramitación deberá se levada a cabo pola Xunta de Galicia sen prexuízo das actuacións de publicidade activa a levar a cabo polo Concello]

Visto canto antecede, considérase necesario que o acordo se adopte polo pleno por tratarse dunha encomenda de xestión e se acheguen os informes de intervención e técnicos necesarios e indicados no punto décimo deste informe.

Unha vez que o expediente siga a tramitación establecida na Lexislación aplicable procederá a súa aprobación de acordo co artigo 61.1.o) da Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia, en concordancia co artigo 21.1.q) da Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local. **PROPOÑO:**

**PRIMEIRO.-** Aprobar a formalización do Convenio de Colaboración para articular a encomenda de xestión á Xunta de Galicia a través da Vicepresidencia primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo para a realización de actuacións auxiliares e de colaboración material na tramitación dos procedementos sancionadores derivados dos incumprimentos das medidas de prevención aprobadas para a loita contra o COVID- 19, que sexan competencia do Concello de Abegondo.

Consignar nos orzamentos de 2021, os importes necesarios para facer fronte aos gastos que implica a execución deste convenio e autorizar a adopción do compromiso de gasto.

**SEGUNDO.-** Comuníquese certificación do presente Acordo a Xunta de Galicia a través da Vicepresidencia primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo para que o comunique as partes asinantes do Convenio aos efectos oportunos.

**TERCEIRO.-** Facultar ao alcalde para cantas xestións resulten precisas para a execución do presente Acordo, así como a formalización do Convenio, en representación legal do Concello (art. 21.1. da Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local).

**CUARTO.-** Publíquese Anuncio do presente Acordo no Taboleiro de Anuncios e portal de transparencia Municipal, en publicidade activa da información municipal, de conformidade coa lexislación estatal e autonómica.

Tras unha breve exposición por parte do alcalde-presidente, procedese á votación da proposta presentada, co seguinte resultado:

<p><b>Votos a favor: 10</b> (José Antonio Santiso Miramontes, Laura C. Calvo Quintela, Alberto Seoane Brandariz, Gustavo Manuel Quindimil Gómez, Marcos Zapata Díaz, Francisca Bestilleiro Roel, José María Caamaño Nogueira, Luís Constante Freire Pérez de Juan, Fátima Insua López e Javier Rodríguez Souto)</p> <p><b>Abstencións: 0</b></p> <p><b>Votos en contra: 0</b></p>
---

Polo que o Pleno da Corporación, acorda por unanimidade aprobar a proposta.

## 2. APROBACIÓN, SE PROCEDE, DA CONTINUIDADE DO CONTRATO PARA PRESTACIÓN, PLANIFICACIÓN



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

## EXECUCIÓN, CONTROL E AVALIACIÓN DAS ESCOLAS DEPORTIVAS E CULTURAS DO CONCELLO DE ABEGONDO EXP. 2016/C004/000002

Dase conta da seguinte proposta ditaminada favorablemente pola comisión informativa correspondente:  
**ASUNTO:** CONTINUIDADE DO CONTRATO PARA A PRESTACIÓN, PLANIFICACIÓN, EXECUCIÓN, CONTROL E AVALIACIÓN DAS ESCOLAS DEPORTIVAS E CULTURAS DO CONCELLO DE ABEGONDO

**EXPEDIENTE:** 2016/C004/000002 -2020/G006/000224

### ANTECEDENTES

**PRIMEIRO.**-O concello de Abegondo na sesión do pleno ordinario do 13 de xullo de 2016 aprobou o expediente de contratación e os pregos de condicións que rexen na contratación "Para a prestación, planificación, execución, control e avaliación das escolas deportivas e culturais do Concello de Abegondo", expediente 2016/C004/000002.

**SEGUNDO.**-Na sesión do pleno extraordinario do 22.12.2016, adxudicou a Serviplustotal S.L, con CIF B-70019294 o contrato "para a prestación, planificación, execución, control e avaliación das escolas deportivas e culturais do Concello de Abegondo". O contrato formalizouse o 29.12.2016.

**TERCEIRO.**-A cláusula sétima do contrato establece o prazo de execución "Segundo a oferta do contratista e o prego de prescricións técnicas: 4 anos a partir do 1 de xaneiro de 2017, a medida en que non contradiga o prego de cláusulas administrativas particulares nin o prego de prescricións técnicas.

### LEXISLACIÓN APLICABLE

A Lexislación aplicable vén determinada por:

- A Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local.
- A Lei 39/2015, de 1 de outubro, de procedemento administrativo común das administracións públicas
- A Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia.
- O artigo 23, 303 e a Disposición Adicional Segunda do Texto Refundido da Lei de Contratos do Sector Público, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 3/2011, de 14 de novembro.
- O Real decreto 1098/2001, do 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeral da Lei de contratos das administracións públicas (artigos vixentes tras a entrada en vigor do Real decreto 817/2009, do 8 de maio)
- Os artigos 66 e 67 do Regulamento Xeral da Lei de Contratos das Administracións Públicas aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de outubro, polo que se aproba o [en todo aquilo que non contradiga ao Texto Refundido da Lei de Contratos do Sector Público, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 3/2011, de 14 de novembro].
- O contrato formalizouse o 29.12.2016 "para a prestación, planificación, execución, control e avaliación das escolas deportivas e culturais do Concello de Abegondo".

### CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS

**PRIMEIRA.**-Tendo en conta que nos atópamos ante un contrato plurianual cuxa duración é superior a catro anos, o órgano de contratación é o pleno, de conformidade co artigo 22.2,n) da LBRL, tal como se levou a cabo mediante acordo plenario a que se refire nos antecedentes primeiro do presente informe.

Os acordos a adoptar en relación con este expediente deben ser previamente informados pola correspondente Comisión Informativa, ó amparo do disposto no artigo 123.1º do RD 2568/1986, de 28 de novembro, por o que se aproba o Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais.

**SEGUNDO.**-Os contratos de servizos non poderán ter un prazo de vixencia superior a catro anos coas condicións e límites establecidos nas respectivas normas orzamentarias das Administracións Públicas, aínda que poderá preverse no mesmo contrato a súa prórroga por mutuo acordo das partes antes da finalización daquel, sempre que a duración



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

total do contrato, incluídas as prórrogas, non exceda de seis anos, e que as prórrogas non superen, illada ou conxuntamente, o prazo fixado orixinariamente.

A tramitación do contrato rexeuse polo Texto refundido da Lei de contratos do sector público, aprobado polo Real decreto legislativo 3/2011, do 14 de novembro (TRLCSF). Consonte o sinalado na Disposición transitoria primeira.2 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro do 2014 (LCSP), os contratos administrativos adxudicados con anterioridade á entrada en vigor desta lei rexeranse, en canto aos seus efectos, cumprimento e extinción, incluída a súa modificación, duración e réxime de prórrogas, pola normativa anterior; é dicir, polo Texto refundido de 2011, que, verbo da prórroga dos contratos, establece no seu artigo 23.2 o seguinte: “El contrato podrá prever una o varias prórrogas siempre que sus características permanezcan inalterables durante el período de duración de éstas y que la concurrencia para su adjudicación haya sido realizada teniendo en cuenta la duración máxima del contrato, incluidos los períodos de prórroga.”

La prórroga se acordará por el órgano de contratación y será obligatoria para el empresario, salvo que el contrato expresamente prevea lo contrario, sin que pueda producirse por el consentimiento tácito de las partes.”

As cláusulas numero 6.1,6.2 do Anexo I Cadro Características do Contrato do Prego de Cláusulas Administrativas establecen “a duración deste contrato será de catro anos””sen prórroga”.

**TERCEIRO.-**A duración dos contratos é un elemento estrutural dos mesmos, xa que forma parte do seu contido mínimo, tal e como establece o artigo 26.1 do Texto Refundido da Lei de Contratos do Sector Público, aprobado polo Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de novembro, ao dispor que, salvo que xa se atope recollido nos pregos, os contratos deben incluír a duración do contrato ou as datas estimadas para o comezo da súa execución e para a súa finalización, así como a prórroga ou prórrogas se estivesen previstas.

En este mesmo sentido, o artigo 67 do Regulamento xeral da Lei de Contratos das Administracións Públicas aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de outubro, establece como uno dos elementos esenciais dos pregos de cláusulas administrativas particulares a fixación do prazo de execución ou de duración do contrato, con determinación, no seu caso, das prórrogas de duración que serán acordadas de forma expresa.

Sen prexuízo das normas especiais aplicables a determinados contratos, a duración dos contratos do sector público deberá establecerse tendo en conta a natureza das prestacións, as características do seu financiamento e a necesidade de someter periodicamente a concorrencia a realización das mesmas.

**CUARTO.-** Acerca da obrigatoriedade da continuidade na prestación do servizo ata efectuar unha nova licitación, no artigo 128.1.1º do Decreto de 17 de xuño de 1955, polo que se aproba o Regulamento de Servizos das Corporacións Locais, se impón ao concesionario a obrigaición de prestar o servizo do modo disposto na concesión ou ordenado posteriormente pola Corporación concedente. Trátase dunha regra fundada na necesidade de manter, en todo caso, a continuidade do servizo, á que, tamén, obedecen os artigos 246 b) e 280 a) do TRLCSF.

A xurisprudencia tamén se pronunciou, como a Sentenza do Tribunal Supremo de 18 novembro 1986: «(...) unha situación excepcional en que denunciado o contrato na forma legalmente establecida e pactada, a **Administración por razóns de interese público unidas á necesidade de continuidade do servizo -e mentres non se seleccione ao novo contratista- impón coactivamente a permanencia do anterior cunhas consecuencias equiparables ás producidas cando a Administración fai uso das facultades que forman o contido do «ius variandi», coa ineludible contrapartida da compensación económica a favor do contratista ou concesionario dun servizo**



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

**público, como é o caso ao tratarse dun contrato de limpeza do Hospital Insular».**

E a sentenza do Tribunal Superior de Xustiza de Canarias de 1 de marzo de 1999 expón, que: «Ao regular o art. 127.1 RS as potestades exorbitantes de que gozará a Administración nos contratos de servizos públicos sinala que a Corporación concedente ostentará sen prexuízo das que procedan, as potestades seguintes: 1º Ordenar discrecionalmente, como podería dispor se xestionar directamente o servizo, as modificacións no concedido que aconselle o interese público e, entre outras: a) a variación na calidade, cantidade tempo ou lugar das prestacións en que o servizo consista, e b) a alteración das tarifas a cargo do público e na forma de retribución do servizo. Se observamos atentamente os preceptos transcritos sempre fan referencia á posibilidade de introducir modificacións no servizo. Por modificar hai que entender «cambiar unha cousa mudando algún dos seus accidentes». Segundo a doutrina civilista considéranse, por regra xeral, condicións accidentais do contrato as que se refiren á cantidade, modo, tempo ou lugar das obrigacións. A prórroga da duración do contrato podería ter cabida dentro da potestade de modificar o servizo (“)».

Recentemente o Informe 4/2016 da Xunta Consultiva de Contratación administrativa de Canarias pronunciouse sobre a cuestión fundamentando a prórroga no articulado citado e extraendo a seguinte interesante conclusión: «Consecuentemente, pode concluírse que a lexislación de contratación pública non contén ningunha regulación que sexa directamente aplicable a este caso. Por iso é polo que resulte xustifico acudir a outras fórmulas derivadas do dereito civil, ou da lexislación de réxime local para alcanzar unha solución ao problema.

Podería acudirse a distintas figuras legais que son analizadas ao longo do presente informe como a incidencia na execución, a celebración dun contrato de menor- que expón o problema da limitación da contía e a imposibilidade legal de concatenación de diversos contratos desta tipoloxía; dunha tramitación de urxencia, a determinación da existencia dunha prórroga forzosa por tácita recondución- que conta así mesmo coa obxección xurisprudencial da prohibición da existencia de “prorrogas tácitas” ou, finalmente, a adopción dun acordo de continuación do servizo, o cal, elude a aparencia de fraude que ofrecen outras solucións e esixiría un acordo que debe adoptarse de forma motivada antes de que o contrato se extinga; ademais, de que a duración da súa vixencia ha de ser proporcionada á necesidade».

**QUINTO.-**Tendo en conta os principios inspiradores dos servizos públicos(continuidade na súa prestación,permanencia e imposibilidade de interrupción) e en aras da salvagarda do interese público,o órgano de contratación pode acordar que o actual contratista continúe prestando o servizo unha vez finalizado o contrato,incluída a prórroga prevista no prego.

En todo caso, semella que o concello necesita que a empresa adxudicataria continúe prestando o servizo nas mesmas condicións que viña prestando ata o de agora ata que se adxudique o novo contrato.

A motivación deste acordo ven fundamentada en razóns de interese público: é un servizo esencial e non pode deixar de seren prestado, toda vez que outra solución non se antolla oportuna.

**SEXTO.-**Por tratarse dun servizo esencial para o municipio que non pode ser interrompido,e en aras da salvagarda do interese público,a continuidade na súa prestación debe prevalecer sobre a mera formalidade temporal e,de este modo,**o Concello de Abegondo pode acordar a continuidade do actual contratista**, Serviplus total S.L, con CIF B-70019224,na prestación do actual servizo que comprende a prestación,planificación,execución e avaliación das escolas deportivas e culturais do Concello de Abegondo,máis aló dos prazos contractuais inicialmente establecidos.

Esta **solución debe aplicarse con suma cautela**,de forma restritiva e limitarse o tempo estritamente indispensable



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

para levar a cabo a adxudicación do novo contrato. En este sentido, cabe indicar que xa se atopan en trámite de elaboración a documentación que servirá de base para a futura contratación do servizo.

**No caso de dilatarse inxustificadamente no tempo as actuacións administrativas conducentes a adxudicación do novo contrato, producirase unha vulneración do principio contractual de libre concorrência.**

Visto canto antecede, considérase que o expediente seguiu a tramitación establecida na Lexislación aplicable procedendo a súa aprobación de acordo co artigo 61.1.o) da Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia, en concordancia co artigo 21.1.q) da Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local.  
**PROPOÑO:**

**PRIMEIRO.-Acordar a continuidade do contrato** “para a prestación, planificación, execución, control e avaliación das escolas deportivas e culturais do Concello de Abegondo” a empresa Serviplustotal S.L, con CIF B-70019294. Limitándose o tempo estritamente indispensable para levar a cabo a adxudicación do novo contrato.

**SEGUNDO.-**Notificar o presente acordo ao representante da empresa .

**TERCEIRO.-**Dar traslado do presente acordo ao Departamento de Intervención-Tesourería para o seu coñecemento e efectos oportunos.

**CUARTO.-**Facultar ao Sr. Alcalde para que subscriba os documentos que sexan necesarios para a consecución do presente Acordo.

Tras unha breve exposición por parte do alcalde-presidente, procedese á votación da proposta presentada, co seguinte resultado:

<p><b>Votos a favor: 8</b> (José Antonio Santiso Miramontes, Laura C. Calvo Quintela, Alberto Seoane Brandariz, Gustavo Manuel Quindimil Gómez, Marcos Zapata Díaz, Francisca Bestilleiro Roel, José María Caamaño Nogueira, Luís Constante Freire Pérez de Juan ) <b>Abstencións: 2</b> (Fátima Insua López e Javier Rodríguez Souto) <b>Votos en contra: 0</b></p>
--

Polo que o Pleno da Corporación, acorda aprobar a proposta.

### 3. CONTINUIDADE DO CONTRATO DE SERVIZO PÚBLICO DE ABASTECIMENTO DE AUGA POTABLE, MANTEMENTO DA REDE DE ALCANTARILLADO E DEPURACIÓN DE AUGAS RESIDUAIS DO CONCELLO DE ABEGONDO

Dase conta da seguinte proposta ditaminada favorablemente pola comisión informativa correspondente:

**ASUNTO: CONTINUIDADE DO CONTRATO DE SERVIZO PÚBLICO DE ABASTECIMENTO DE AUGA POTABLE, MANTEMENTO DA REDE DE ALCANTARILLADO E DEPURACIÓN DE AUGAS RESIDUAIS DO CONCELLO DE ABEGONDO**

**EXPEDIENTE: 2020/G006/000227**



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

## ANTECEDENTES

**PRIMEIRO.**-O concello de Abegondo na sesión do pleno do 1 de xullo do 2000 aprobou o expediente de contratación e os pregos de condicións que rexen na contratación “de servizo público de abastecemento de auga potable, mantemento da rede de alcantarillado e depuración de augas residuais do Concello de Abegondo”

**SEGUNDO.**-Na sesión do pleno do 16.10.2000, adxudicou a empresa Espina y Delfín S.L, con CIF B-15026693 o contrato de servizo público de abastecemento de auga potable, mantemento da rede de alcantarillado e depuración de augas residuais do Concello de Abegondo”. O contrato formalizouse o 2.01.2001.

**TERCEIRO.**-A cláusula cuarta do contrato establece “o prazo de concesión administrativa do servizo público de abastecemento de auga potable, mantemento da rede de alcantarillado e depuración de augas residuais a empresa Espina y Delfin SL é por vinte anos prorrogables tacitamente por períodos de cinco anos, ata o máximo legal, excepto denuncia expresa dalgunha das partes contratantes, notificada polo menos un ano antes do seu vencemento”

## LEXISLACIÓN APLICABLE

A Lexislación aplicable vén determinada por:

- A Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local.
- A Lei 39/2015, de 1 de outubro, de procedemento administrativo común das administracións públicas
- A Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia.
- O artigo 23, 303 e a Disposición Adicional Segunda do Texto Refundido da Lei de Contratos do Sector Público, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 3/2011, de 14 de novembro.
- O Real decreto 1098/2001, do 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeral da Lei de contratos das administracións públicas (artigos vixentes tras a entrada en vigor do Real decreto 817/2009, do 8 de maio)
- Os artigos 66 e 67 do Regulamento Xeral da Lei de Contratos das Administracións Públicas aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de outubro, polo que se aproba o [en todo aquilo que non contradiga ao Texto Refundido da Lei de Contratos do Sector Público, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 3/2011, de 14 de novembro].
- O contrato formalizouse o 02.01.2001 “de servizo público de abastecemento de auga potable, mantemento da rede de alcantarillado e depuración de augas residuais do Concello de Abegondo”

## CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS

**PRIMEIRA.**-Tendo en conta que nos atópamos ante un contrato plurianual cuxa duración é superior a catro anos, o órgano de contratación é o pleno, de conformidade co artigo 22.2,n) da LBRL, tal como se levou a cabo mediante acordo plenario a que se refire nos antecedentes primeiro do presente informe.

Os acordos a adoptar en relación con este expediente deben ser previamente informados pola correspondente Comisión Informativa, ó amparo do disposto no artigo 123.1º do RD 2568/1986, de 28 de novembro, por o que se aproba o Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais.

**SEGUNDO.**-Os contratos de servizos non poderán ter un prazo de vixencia superior a catro anos coas condicións e límites establecidos nas respectivas normas orzamentarias das Administracións Públicas, aínda que poderá preverse no mesmo contrato a súa prórroga por mutuo acordo das partes antes da finalización daquel, sempre que a duración total do contrato, incluídas as prórrogas, non exceda de seis anos, e que as prórrogas non superen, illada ou conxuntamente, o prazo fixado orixinariamente.

A tramitación do contrato rexeuse polo Texto refundido da Lei de contratos do sector público, aprobado polo Real decreto lexislativo 3/2011, do 14 de novembro (TRLRSP). Consonte o sinalado na Disposición transitoria primeira.2



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro do 2014 (LCSP), os contratos administrativos adxudicados con anterioridade á entrada en vigor desta lei rexeranse, en canto aos seus efectos, cumprimento e extinción, incluída a súa modificación, duración e réxime de prórrogas, pola normativa anterior; é dicir, polo Texto refundido de 2011, que, verbo da prórroga dos contratos, establece no seu artigo 23.2 o seguinte: “El contrato podrá prever una o varias prórrogas siempre que sus características permanezcan inalterables durante el período de duración de éstas y que la concurrencia para su adjudicación haya sido realizada teniendo en cuenta la duración máxima del contrato, incluidos los períodos de prórroga.”

La prórroga se acordará por el órgano de contratación y será obligatoria para el empresario, salvo que el contrato expresamente prevea lo contrario, sin que pueda producirse por el consentimiento tácito de las partes.”

**TERCEIRO.**-A duración dos contratos é un elemento estrutural dos mesmos, xa que forma parte do seu contido mínimo, tal e como establece o artigo 26.1 do Texto Refundido da Lei de Contratos do Sector Público, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 3/2011, de 14 de novembro, ao dispor que, salvo que xa se atope recollido nos pregos, os contratos deben incluír a duración do contrato ou as datas estimadas para o comezo da súa execución e para a súa finalización, así como a prórroga ou prórrogas se estivesen previstas.

En este mesmo sentido, o artigo 67 do Regulamento xeral da Lei de Contratos das Administracións Públicas aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de outubro, establece como uno dos elementos esenciais dos pregos de cláusulas administrativas particulares a fixación do prazo de execución ou de duración do contrato, con determinación, no seu caso, das prórrogas de duración que serán acordadas de forma expresa.

Sen prexuízo das normas especiais aplicables a determinados contratos, a duración dos contratos do sector público deberá establecerse tendo en conta a natureza das prestacións, as características do seu financiamento e a necesidade de someter periodicamente a concorrencia a realización das mesmas.

**CUARTO.**- Acerca da obrigatoriedade da continuidade na prestación do servizo ata efectuar unha nova licitación, no artigo 128.1.1º do Decreto de 17 de xuño de 1955, polo que se aproba o Regulamento de Servizos das Corporacións Locais, se impón ao concesionario a obrigaón de prestar o servizo do modo disposto na concesión ou ordenado posteriormente pola Corporación concedente. Trátase dunha regra fundada na necesidade de manter, en todo caso, a continuidade do servizo, á que, tamén, obedecen os artigos 246 b) e 280 a) delTRLCSP.

A xurisprudencia tamén se pronunciou, como a Sentenza do Tribunal Supremo de 18 novembro 1986: «(...) unha situación excepcional en que denunciado o contrato na forma legalmente establecida e pactada, a **Administración por razóns de interese público unidas á necesidade de continuidade do servizo -e mentres non se seleccione ao novo contratista- impón coactivamente a permanencia do anterior cunhas consecuencias equiparables ás producidas cando a Administración fai uso das facultades que forman o contido do «ius variandi», coa ineludible contrapartida da compensación económica a favor do contratista ou concesionario dun servizo público, como é o caso ao tratarse dun contrato de limpeza do Hospital Insular».**

E a sentenza do Tribunal Superior de Xustiza de Canarias de 1 de marzo de 1999 expón, que: «Ao regular o art. 127.1 RS as potestades exorbitantes de que gozará a Administración nos contratos de servizos públicos sinala que a Corporación concedente ostentará sen prexuízo das que procedan, as potestades seguintes: 1º Ordenar discrecionalmente, como podería dispor se xestionar directamente o servizo, as modificacións non concedido que aconselle o interese público e, entre outras: a) a variación na calidade, cantidade tempo ou lugar das prestacións en que o servizo consista, e b) a alteración das tarifas a cargo do público e na forma de retribución do servizo. Se



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

observamos atentamente os preceptos transcritos sempre fan referencia á posibilidade de introducir modificacións no servizo. Por modificar hai que entender «cambiar unha cousa mudando algún dos seus accidentes». Segundo a doutrina civilista considéranse, por regra xeral, condicións accidentais do contrato as que se refiren á cantidade, modo, tempo ou lugar das obrigacións. A prórroga da duración do contrato podería ter cabida dentro da potestade de modificar o servizo (“»).

Recentemente o Informe 4/2016 da Xunta Consultiva de Contratación administrativa de Canarias pronunciouse sobre a cuestión fundamentando a prórroga no articulado citado e extraendo a seguinte interesante conclusión: «Consecuentemente, pode concluírse que a lexislación de contratación pública non contén ningunha regulación que sexa directamente aplicable a este caso. Por iso é polo que resulte xustificade acudir a outras fórmulas derivadas do dereito civil, ou da lexislación de réxime local para alcanzar unha solución ao problema.

Podería acudirse a distintas figuras legais que son analizadas ao longo do presente informe como a incidencia na execución, a celebración dun contrato de menor- que expón o problema da limitación da contía e a imposibilidade legal de concatenación de diversos contratos desta tipoloxía; dunha tramitación de urxencia, a determinación da existencia dunha prórroga forzosa por tácita recondución- que conta así mesmo coa obxección xurisprudencial da prohibición da existencia de “prorrogas tácitas” ou, finalmente, a adopción dun acordo de continuación do servizo, o cal, elude a aparencia de fraude que ofrecen outras solucións e esixiría un acordo que debe adoptarse de forma motivada antes de que o contrato se extinga; ademais, de que a duración da súa vixencia ha de ser proporcionada á necesidade».

**QUINTO.-**Tendo en conta os principios inspiradores dos servizos públicos(continuidade na súa prestación,permanencia e imposibilidade de interrupción) e en aras da salvagarda do interese público,o órgano de contratación pode acordar que o actual contratista continúe prestando o servizo unha vez finalizado o contrato,incluída a prórroga prevista no prego.

En todo caso, semella que o concello necesita que a empresa adxudicataria continúe prestando o servizo nas mesmas condicións que viña prestando ata o de agora ata que se adxudique o novo contrato.

A motivación deste acordo ven fundamentada en razóns de interese público: é un servizo esencial e non pode deixar de seren prestado, toda vez que outra solución non se antolla oportuna.

**SEXTO.-**Por tratarse dun servizo esencial para o municipio que non pode ser interrompido,e en aras da salvagarda do interese público,a continuidade na súa prestación debe prevalecer sobre a mera formalidade temporal e,de este modo,**o Concello de Abegondo pode acordar a continuidade do actual contratista**, Espina y Delfin S.L con CIF B-15026693 ,na prestación do actual servizo que comprende a prestación,planificación,execución e avaliación das escolas deportivas e culturais do Concello de Abegondo,máis aló dos prazos contractuais inicialmente establecidos.

Esta **solución debe aplicarse con suma cautela**,de forma restritiva e limitarse o tempo estritamente indispensable para levar a cabo a adxudicación do novo contrato.En este sentido,cabe indicar que xa se atopan en trámite de elaboración a documentación que servirá de base para a futura contratación do servizo.

**No caso de dilatarse inxustificadamente no tempo as actuacións administrativas conducentes a adxudicación do novo contrato,producirase unha vulneración do principio contractual de libre concorrencia.**

Visto canto antecede, considérase que o expediente seguiu a tramitación establecida na Lexislación aplicable procedendo a súa aprobación de acordo co artigo 61.1.o) da Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia, en concordancia co artigo 21.1.q) da Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local.



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.





CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

**PROPOÑO:**

**PRIMEIRO.-Acordar a continuidade do contrato** de “servizo público de abastecemento de auga potable, mantemento da rede de alcantarillado e depuración de augas residuais do Concello de Abegondo” a empresa Espina y Delfin S.L con CIF B-15026693. Limitándose o tempo estritamente indispensable para levar a cabo a adxudicación do novo contrato.

**SEGUNDO.** Notificar o presente acordo ao representante da empresa.

**TERCEIRO.** Dar traslado do presente acordo ao Departamento de Intervención-Tesourería para o seu coñecemento e efectos oportunos.

**CUARTO.** Facultar ao Sr. Alcalde para que subscriba os documentos que sexan necesarios para a consecución do presente Acordo.

Tras unha breve exposición por parte do alcalde-presidente, procedese á votación da proposta presentada, co seguinte resultado:

<p><b>Votos a favor: 8</b> (José Antonio Santiso Miramontes, Laura C. Calvo Quintela, Alberto Seoane Brandariz, Gustavo Manuel Quindimil Gómez, Marcos Zapata Díaz, Francisca Bestilleiro Roel, José María Caamaño Nogueira, Luís Constante Freire Pérez de Juan )</p> <p><b>Abstencións: 2</b> (Fátima Insua López e Javier Rodríguez Souto)</p> <p><b>Votos en contra: 0</b></p>
--

Polo que o Pleno da Corporación, acorda aprobar a proposta.

**4. CONTINUIDADE DO CONTRATO PARA A PRESTACIÓN DA LIMPEZA DE EDIFICIOS E INSTALACIÓNS MUNICIPAIS, DO CONCELLO DE ABEGONDO**

**Dáse conta da seguinte proposta ditaminada favorablemente pola comisión informativa correspondente:**

**ASUNTO: CONTINUIDADE DO CONTRATO PARA A PRESTACIÓN DA LIMPEZA DE EDIFICIOS E INSTALACIÓNS MUNICIPAIS, DO CONCELLO DE ABEGONDO**

**EXPEDIENTE: 2016/C004/000003 -2020/G006/000226**

**ANTECEDENTES**

**PRIMEIRO.-**O concello de Abegondo na sesión do pleno ordinario do 13 de xullo de 2016 aprobou o expediente de contratación e os pregos de condicións que rexen na contratación “Para a prestación da limpeza de edificios e instalacións municipais do Concello de Abegondo”, expediente 2016/C004/000003.

**SEGUNDO.-**Na sesión do pleno extraordinario do 22.12.2016, adxudicou a Ilusión Limpieza y medioambiente S.A con CIF A-79384525 o contrato “para a prestación da limpeza de edificios e instalacións municipais do Concello de Abegondo”. O contrato formalizouse 29.12.2016.

**TERCEIRO.-**A cláusula sétima do contrato establece o prazo de execución “Segundo a oferta do contratista e o prego de prescricións técnicas: 4 anos a partir do 1 de xaneiro de 2017, a medida en que non contradiga o prego de



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

cláusulas administrativas particulares nin o prego de prescricións técnicas.

### LEXISLACIÓN APLICABLE

A Lexislación aplicable vén determinada por:

- A Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local.
- A Lei 39/2015, de 1 de outubro, de procedemento administrativo común das administracións públicas
- A Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia.
- O artigo 23, 303 e a Disposición Adicional Segunda do Texto Refundido da Lei de Contratos do Sector Público, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 3/2011, de 14 de novembro.
- O Real decreto 1098/2001, do 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeral da Lei de contratos das administracións públicas (artigos vixentes tras a entrada en vigor do Real decreto 817/2009, do 8 de maio)
- Os artigos 66 e 67 do Regulamento Xeral da Lei de Contratos das Administracións Públicas aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de outubro, polo que se aproba o [en todo aquilo que non contradiga ao Texto Refundido da Lei de Contratos do Sector Público, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 3/2011, de 14 de novembro].
- O contrato formalizouse o 29.12.2016 “para a limpeza de edificios e instalacións municipais do Concello de Abegondo”.

### CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS

**PRIMEIRA.**-Tendo en conta que nos atópamos ante un contrato plurianual cuxa duración é superior a catro anos,o órgano de contratación é o pleno,de conformidade co artigo 22.2,n) da LBRL,tal como se levou a cabo mediante acordo plenario a que se refire nos antecedente primeiro do presente informe.

Os acordos a adoptar en relación con este expediente deben ser previamente informados pola correspondente Comisión Informativa,ó amparo do disposto no artigo 123.1º do RD 2568/1986,de 28 de novembro,por o que se aproba o Regulamento de Organización,Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais.

**SEGUNDO.**-Os contratos de servizos non poderán ter un prazo de vixencia superior a catro anos coas condicións e límites establecidos nas respectivas normas orzamentarias das Administracións Públicas, aínda que poderá preverse no mesmo contrato a súa prórroga por mutuo acordo das partes antes da finalización daquel, sempre que a duración total do contrato, incluídas as prórrogas, non exceda de seis anos, e que as prórrogas non superen, illada ou conxuntamente, o prazo fixado orixinariamente.

A tramitación do contrato rexeuse polo Texto refundido da Lei de contratos do sector público, aprobado polo Real decreto legislativo 3/2011, do 14 de novembro (TRLCSP). Consonte o sinalado na Disposición transitoria primeira.2 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro do 2014 (LCSP), os contratos administrativos adxudicados con anterioridade á entrada en vigor desta lei rexeranse, en canto aos seus efectos, cumprimento e extinción, incluída a súa modificación, duración e réxime de prórrogas, pola normativa anterior; é dicir, polo Texto refundido de 2011, que, verbo da prórroga dos contratos, establece no seu artigo 23.2 o seguinte: “El contrato podrá prever una o varias prórrogas siempre que sus características permanezcan inalterables durante el período de duración de éstas y que la concurrencia para su adjudicación haya sido realizada teniendo en cuenta la duración máxima del contrato, incluidos los períodos de prórroga.

La prórroga se acordará por el órgano de contratación y será obligatoria para el empresario, salvo que el contrato expresamente prevea lo contrario, sin que pueda producirse por el consentimiento tácito de las partes.”



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

As cláusulas numero 6.1,6.2 do Anexo I Cadro Características do Contrato do Prego de Cláusulas Administrativas establecen **“a duración deste contrato será de catro anos””sen prórroga”**.

**TERCEIRO.-**A duración dos contratos é un elemento estrutural dos mesmos, xa que forma parte do seu contido mínimo, tal e como establece o artigo 26.1 do Texto Refundido da Lei de Contratos do Sector Público, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 3/2011, de 14 de novembro, ao dispor que, salvo que xa se atope recollido nos pregos, os contratos deben incluír a duración do contrato ou as datas estimadas para o comezo da súa execución e para a súa finalización, así como a prórroga ou prórrogas se estivesen previstas.

En este mesmo sentido, o artigo 67 do Regulamento xeral da Lei de Contratos das Administracións Públicas aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de outubro, establece como uno dos elementos esenciais dos pregos de cláusulas administrativas particulares a fixación do prazo de execución ou de duración do contrato, con determinación, no seu caso, das prórrogas de duración que serán acordadas de forma expresa.

Sen prexuízo das normas especiais aplicables a determinados contratos, a duración dos contratos do sector público deberá establecerse tendo en conta a natureza das prestacións, as características do seu financiamento e a necesidade de someter periodicamente a concorrência a realización das mesmas.

**CUARTO.-** Acerca da obrigatoriedade da continuidade na prestación do servizo ata efectuar unha nova licitación, no artigo 128.1.1º do Decreto de 17 de xuño de 1955, polo que se aproba o Regulamento de Servizos das Corporacións Locais, se impón ao concesionario a obrigaón de prestar o servizo do modo disposto na concesión ou ordenado posteriormente pola Corporación concedente. Trátase dunha regra fundada na necesidade de manter, en todo caso, a continuidade do servizo, á que, tamén, obedecen os artigos 246 b) e 280 a) delTRLCSP.

A xurisprudencia tamén se pronunciou, como a Sentenza do Tribunal Supremo de 18 novembro 1986: **«(...) unha situación excepcional en que denunciado o contrato na forma legalmente establecida e pactada, a Administración por razóns de interese público unidas á necesidade de continuidade do servizo -e mentres non se seleccione ao novo contratista- impón coactivamente a permanencia do anterior cunhas consecuencias equiparables ás producidas cando a Administración fai uso das facultades que forman o contido do «ius variandi», coa ineludible contrapartida da compensación económica a favor do contratista ou concesionario dun servizo público, como é o caso ao tratarse dun contrato de limpeza do Hospital Insular»**.

E a sentenza do Tribunal Superior de Xustiza de Canarias de 1 de marzo de 1999 expón, que: «Ao regular o art. 127.1 RS as potestades exorbitantes de que gozará a Administración nos contratos de servizos públicos sinala que a Corporación concedente ostentará sen prexuízo das que procedan, as potestades seguintes: 1º Ordenar discrecionalmente, como podería dispor se xestionar directamente o servizo, as modificacións no concedido que aconselle o interese público e, entre outras: a) a variación na calidade, cantidade tempo ou lugar das prestacións en que o servizo consista, e b) a alteración das tarifas a cargo do público e na forma de retribución do servizo. Se observamos atentamente os preceptos transcritos sempre fan referencia á posibilidade de introducir modificacións no servizo. Por modificar hai que entender «cambiar unha cousa mudando algún dos seus accidentes». Segundo a doutrina civilista considéranse, por regra xeral, condicións accidentais do contrato as que se refiren á cantidade, modo, tempo ou lugar das obrigaóns. A prórroga da duración do contrato podería ter cabida dentro da potestade de modificar o servizo (“)».

Recentemente o Informe 4/2016 da Xunta Consultiva de Contratación administrativa de Canarias pronunciouse sobre a cuestión fundamentando a prórroga no articulado citado e extraendo a seguinte interesante conclusión: «Consecuentemente, pode concluírse que a lexislación de contratación pública non contén ningunha regulación que sexa directamente aplicable a este caso. Por iso é polo que resulte xustificadísimo acudir a outras fórmulas derivadas do



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

dereito civil, ou da lexislación de réxime local para alcanzar unha solución ao problema.

Podería acudirse a distintas figuras legais que son analizadas ao longo do presente informe como a incidencia na execución, a celebración dun contrato de menor- que expón o problema da limitación da contía e a imposibilidade legal de concatenación de diversos contratos desta tipoloxía; dunha tramitación de urxencia, a determinación da existencia dunha prórroga forzosa por tácita recondución- que conta así mesmo coa obxección xurisprudencial da prohibición da existencia de “prorrogas tácitas” ou, finalmente, a adopción dun acordo de continuación do servizo, o cal, elude a aparencia de fraude que ofrecen outras solucións e esixiría un acordo que debe adoptarse de forma motivada antes de que o contrato se extinga; ademais, de que a duración da súa vixencia ha de ser proporcionada á necesidade».

**QUINTO.**-Tendo en conta os principios inspiradores dos servizos públicos(continuidade na súa prestación,permanencia e imposibilidade de interrupción) e en aras da salvagarda do interese público,o órgano de contratación pode acordar que o actual contratista continúe prestando o servizo unha vez finalizado o contrato,incluída a prórroga prevista no prego.

En todo caso, semella que o concello necesita que a empresa adxudicataria continúe prestando o servizo nas mesmas condicións que viña prestando ata o de agora ata que se adxudique o novo contrato.

A motivación deste acordo ven fundamentada en razóns de interese público: é un servizo esencial e non pode deixar de seren prestado, toda vez que outra solución non se antolla oportuna.

**SEXTO.**-Por tratarse dun servizo esencial para o municipio que non pode ser interrompido,e en aras da salvagarda do interese público,a continuidade na súa prestación debe prevalecer sobre a mera formalidade temporal e,de este modo,o Concello de Abegondo pode acordar a continuidade do actual contratista, Ilunión limpeza e medioambiente S.L,con CIF B-79384525,na prestación do actual servizo que comprende a prestación da limpeza de edificios e instalacións municipais,do Concello de Abegondo.

Esta solución debe aplicarse con suma cautela,de forma restritiva e limitarse o tempo estritamente indispensable para levar a cabo a adxudicación do novo contrato.En este sentido,cabe indicar que xa se atopan en trámite de elaboración a documentación que servirá de base para a futura contratación do servizo.

No caso de dilatarse inxustificadamente no tempo as actuacións administrativas conducentes a adxudicación do novo contrato,producirase unha vulneración do principio contractual de libre concorrencia.

Visto canto antecede, considérase que o expediente seguiu a tramitación establecida na Lexislación aplicable procedendo a súa aprobación de acordo co artigo 61.1.o) da Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia, en concordancia co artigo 21.1.q) da Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local.

**PROPOÑO:**

**PRIMEIRO.-Acordar a continuidade do contrato** “para a prestación da limpeza de edificios e instalacións municipais do Concello de Abegondo”, a empresa Ilunión limpeza y medioambiente S.A,con CIF A-79384525,na prestación do actual servizo que comprende a prestación da limpeza de edificios e instalacións municipais,do Concello de Abegondo.Limitándose o tempo estritamente indispensable para levar a cabo a adxudicación do novo contrato.

**SEGUNDO.** Notificar o presente acordo ao representante da empresa .



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



CONCELLO  
DE  
ABEGONDO  
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo  
15318 Abegondo  
A Coruña  
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: [www.abegondo.gal](http://www.abegondo.gal)  
sede electrónica: [sede.abegondo.gal](http://sede.abegondo.gal)  
endereço electrónico: [correo@abegondo.gal](mailto:correo@abegondo.gal)

**TERCEIRO.** Dar traslado do presente acordo ao Departamento de Intervención-Tesourería para o seu coñecemento e efectos oportunos.

**CUARTO.** Facultar ao Sr. Alcalde para que subscriba os documentos que sexan necesarios para a consecución do presente Acordo.

Tras unha breve exposición por parte do alcalde-presidente, procedese á votación da proposta presentada, co seguinte resultado:

<p><b>Votos a favor: 8</b> (José Antonio Santiso Miramontes, Laura C. Calvo Quintela, Alberto Seoane Brandariz, Gustavo Manuel Quindimil Gómez, Marcos Zapata Díaz, Francisca Bestilleiro Roel, José María Caamaño Nogueira, Luís Constante Freire Pérez de Juan )</p> <p><b>Abstencións: 2</b> (Fátima Insua López e Javier Rodríguez Souto)</p> <p><b>Votos en contra: 0</b></p>
--

Polo que o Pleno da Corporación, acorda aprobar a proposta.

Ás 13:44 horas non hai máis asuntos que tratar, polo que, por orde da Presidencia, levántase a sesión, da que se estende a presente acta, da que eu dou fe.

Abegondo, na data que figura na marxe

O alcalde

José Antonio Santiso Miramontes

O secretario

Adrián J. Márquez Caramés



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.